



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ В ПОЛЬШЕ НА РУБЕЖЕ XX – XXI ВЕКОВ



Polskie Stowarzyszenie Badań Wspólnoty Europejskiej
Polish European Community Studies Association



Rzeczpospolita Polska
Ministerstwo
Spraw Zagranicznych



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ



- проходила в Польше в период 1988-2004
- ее целью было создание (восстановление) рыночной экономики
- относилась ко всем участникам экономических процессов
- являлась элементом системной трансформации

системная трансформация = экономическая трансформация
+ общественная трансформация

+ политическая трансформация
(общественного строя)



ОХВАТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Целостное и радикальное преобразование:

- общих условий хозяйствования
- механизма распределения ресурсов
- преобладающей формы собственности
- роли денег в экономике
- секторной структуры экономики
- функций и задач государства
- направлений международного экономического обмена
- интеграционных взаимоотношений



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

- централизованное планирование на основании многолетних планов по советскому образцу
- директивно-распределительный механизм по отношению к ресурсам
- исключительная или доминирующая государственная собственность в главных секторах экономики (частично также в сельском хозяйстве)
- исключение частной собственности и инициативы (за исключением сельского хозяйства и сектора услуг)
- внешняя торговля государственной монополией
- экономика дефицита
- неэффективность и расточительство в процессах хозяйствования
- идеологический примат тяжелой промышленности и несущественное развитие сферы услуг
- «узкие места» в поставках
- экономика дефицита
- скрытая безработица
- неравноправные экономические отношения с СССР

ПОЛИТИЧЕСКИЙ, ОБЩЕСТВЕННЫЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС 80-х ГОДОВ.

политический кризис

- подрыв официальной политической системы
- продолжающаяся поддержка для оппозиции из кругов «Солидарности», объявленной вне закона

общественный кризис

- маразм, апатия, замирание общественных связей
- высокое сальдо эмиграции на Запад (ок. 1 млн человек в период 1981-89)

экономический кризис

- усугубляющаяся дезинтеграция экономики (снижение ВВП в период 1980-82 на 24 проц. пкт.)
- ловушка внешней задолженности (1989 – 41 млрд. долларов)

ИЗМЕНЕНИЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ

До 1989	После 1989
ПНР граничит с 3 государствами (СССР, ГДР, ЧСР)	Польша граничит с 7 государствами (DE, CZ, SK, UA, BY, LT, RU)
ПНР принадлежит к блоку социалистических государств – зоны влияния СССР	в период 1989-1990 в государствах Центральной Европы проходит политическая трансформация по польскому примеру XII 1991 – распад СССР
ПНР является стороной Варшавского договора, принадлежит к СЭВ	VI 1991 – распад СЭВ VII 1991 – прекращение действия Варшавского договора II 1999 – Польша вступает в НАТО
в ПНР размещена Северная группа советских войск	IX 1993 – последний советский солдат покинул территорию РП
существуют два германских государства (ГДР и ФРГ)	XI 1989 – падение Берлинской стены III-IX 1990 – конференция 2+4 /2+5 (с частичным участием Польши) XI 1990 – объединение Германии

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОЛЬШИ ДО НАЧАЛА ТРАНСФОРМАЦИИ

- господство государственного сектора (90% промышленного производства, 70% ВВП)
- декапитализация имущества и снижающаяся конкурентоспособность промышленного производства
- отсутствие мотивационной функции в системе заработной платы (скрытая безработица, инфляция)
- глубокий рыночный дисбаланс, недостаточное снабжение предметами первой необходимости
- резкое падение денежной стоимости, долларизация экономического оборота
- отсутствие возможности погашения внешней задолженности
- выборочные и непоследовательные попытки проведения экономических реформ



ЗАКОН ВИЛЬЧКА

Мечислав Вильчек – министр промышленности и торговли (1988-89)

закон от 23 декабря 1988 г. о хозяйственной деятельности

– 5 страниц, 54 статьи, 11 концессий

Ст. 1. Начало и ведение хозяйственной деятельности является свободным и разрешается каждому на равных правах, с соблюдением условий, определенных правовыми положениями.

Ст. 4. Экономические субъекты могут в рамках своей хозяйственной деятельности совершать действия, которые не запрещаются законом.

концессия по отношению к экономической деятельности только в 11 областях

ПЛАН БАЛЬЦЕРОВИЧА

Лешек Бальцерович – вице-премьер и министр финансов
(1989-91 и 1997-2000)

- пакет экономических реформ и реформ общественного строя, проведенных в 1990 г.
- цели программы:
 - макроэкономическая стабилизация,
 - снижение инфляции
 - создание основ рыночной экономики
- метод реализации: шокотерапия
- структура плана – пакет из 10 законов:
 - одобренные сеймом 28 XII 1989
 - подписанные президентом 31 XII 1989
 - вступили в жизнь с 1 I 1990



ПЛАН БАЛЬЦЕРОВИЧА – ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ



- предоставление возможности объявления о несостоятельности нерентабельных государственных предприятий
- запрещение финансирования бюджетного дефицита центральным банком
- установление соотношения между начислением процентов по кредитам и уровнем инфляции
- ограничение роста номинальных заработных плат в предприятиях по отношению к реальному росту цен
- унификация принципов уплаты налогов и начисления пошлины
- введение внутренней обратимости польской валюты
- устранение государственной монополии внешней торговли
- введение пособий по безработице



ПЛАН БАЛЬЦЕРОВИЧА – ВЫЗОВЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Вызовы – 1989

- гиперинфляция (годовой уровень инфляции в 1989: +639,6%, радикальный рост динамики с VIII 1989 г.)
- внешняя задолженность составляла свыше 42 млрд. долларов (почти 65 ВВП)
- огромные рыночные дефициты
- усугубляющаяся долларизация экономического оборота

Результаты - 1990

- снижение инфляции в среднем до 11% в месяц
- впервые с 1979 г. бюджетный излишек
- снижение потребления в случае домашних хозяйств на ок. 24%
- снижение реальных заработных плат сотрудников государственного сектора на 28%
- снижение уровня занятости в государственном и кооперативном секторах на 1 млн. человек
- до конца 1990 г. было зарегистрировано 1,1 млн безработных

ПЛАН БАЛЬЦЕРОВИЧА - РЕЗУЛЬТАТЫ

Достижения

- снижение инфляции
- устранение бюджетного дефицита (в 1990 г. бюджетный излишек)
- определение рынка как механизма распределения ресурсов в экономике
- устранение рыночных дефицитов
- получение согласия кредиторов на сокращение внешней задолженности
- развитие частного предпринимательства и торговли (также благодаря закону Вильчка)

Критика

- нехватка механизмов прикрытия для отдельных отраслей, а также общественных и профессиональных групп
- упадок целых отраслей экономики
- банкротство и ликвидация многих государственных предприятий
- наблюдается высокий уровень безработицы
- снижение уровня жизни многочисленных групп населения
- возникновение зон структурного общественного исключения



ПОСЛЕДУЮЩИЕ ЭТАПЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

- Стратегия для Польши
- Реформа административно-экономического центра правительства
- Программа четырех реформ
- Правительственная стратегия
Предпринимательство-Развитие-Работа
- План Хауснера

ИНТЕГРАЦИЯ ПОЛЬШИ В ЕС

IX 1988	установление Польшей дипломатических отношений с ЕЭС
IX 1989	подписание договора о торговле и экономическом сотрудничестве
II 1990	учреждение Миссии РП при ЕС
V 1990	подача Польшей заявления на заключение договора об ассоциированном членстве
XII 1991	подписание Европейского соглашения (ассоциирование Польши с ЕС)
III 1992	вступление в силу постановлений договора об ассоциированном членстве по отношению к торговле
II 1994	вступление в силу Европейского соглашения
VI 1993	определение копенгагенских критериев (условий членства в ЕС для стран Центральной Европы)
IV 1994	подача заявления на членство Польши в ЕС
III 1998 – XII 2002	переговоры о вступлении в ЕС
IV 2003	подписание договора о вступлении
VI 2003	референдум о вступлении
с 1 V 2004	Польша является страной-членом ЕС



ИНТЕГРАЦИЯ ПОЛЬШИ В ЕС – ЕВРОПЕЙСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ

цели Соглашения:

- определение границ политического диалога
- поддержка развития торговли и гармонических экономических отношений между Сторонами
- создание основы для финансовой и технической помощи для Польши со стороны ЕС
- создание соответствующих условий для постепенной интеграции Польши в ЕС



ИНТЕГРАЦИЯ ПОЛЬШИ В ЕС – ПРОЦЕСС АДАПТАЦИИ

- требование принятия Польшей *acquis communautaire* в 31 области по вопросу переговоров
- IV 1998 – XI 1999 просмотр польского законодательства с точки зрения соответствия с *acquis (screening)*
- IV 2003 – IV 2004 статус активного наблюдателя – участие представителей Польши в работах институтов ЕС без возможности принимать решения
- помощь перед вступлением – программы:
 - PHARE (институциональное развитие, экономическая и общественная целостность)
 - SAPARD (развитие сельского хозяйства и сельских районов)
 - ISPA (транспорт, охрана окружающей среды)

ИЗМЕНЕНИЯ В СТРУКТУРЕ ВВП И ЗАНЯТНОСТИ

Структура создания ВВП в период экономической трансформации по секторам (%)

Год	Сектор I (сельское хозяйство, лесоводство)	Сектор II (промышленность, строительство)	Сектор III (услуги)
1990	8,5	53,1	38,4
2004	4,5	27,4	56,1

источник:

Структура занятости в период экономической трансформации по секторам (%)

Год	Сектор I	Сектор II	Сектор III
1989	28,6	35,7	35,7
1990	26,8	35,0	38,2
2004	16,9	27,7	55,5

источник:
RCSS



РАЗВИТИЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА И СМСП (СЕКТОРА МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ)

- гарантия свободы основания и ведения хозяйственной деятельности, либерализация цен
- рост доли частного сектора в ВВП
1990 - 30,9%
2001 - 72%
- динамический рост количества МСП:
1991 - 494 тыс.
2004 – 3572 тыс.
- специфика сектора МСП (2004):
высокий процент микропредприятий (95%)
высокий процент занятых (70%)
высокая доля в ВВП (50%)

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Показатель	1989	1990	2000
занятые в промышленности (тыс. человек)	4894	4620	3223
доля частного сектора в промышленном производстве (%)	нет данных	18,3	71,9
доля МСП в промышленной занятости (%)	28,5	31,7	60,7
производительность труда в промышленности (постоянные цены)	=100	80,6	188
			ИСТОЧНИК:

ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СТРУКТУРЫ

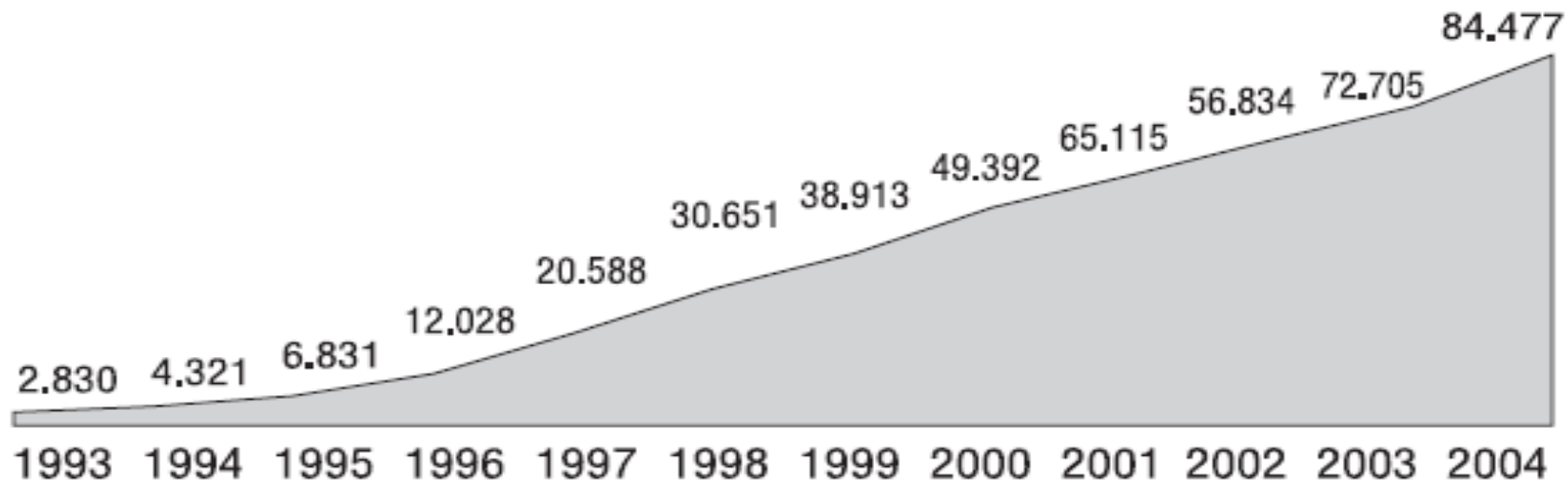
Показатель	ЕС 1993	Польша 1989	Польша 2000
доля частных субъектов в проданной продукции промышленности (%)	94,1	16,2	71,9
доля потребительских товаров в производстве промышленных товаров (%)	44,4	34,6	47,2
доля МСП в промышленной занятости (%)	70,6	28,5	60,7
			<i>источник: RCSS</i>

СОБСТВЕННИЧЕСКИЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

В период 1990-2004:

- из 8453 государственных предприятий (ГП) собственническими преобразованиями было охвачено 5631 (66,6%)
- 1545 ГП (27,7%) подверглись коммерциализации- превратилось в единоличные общества государственного казначейства (ЕОГК)
- в 991 ЕОГК начались приватизационные процессы, в том числе 352 подверглись косвенной приватизации – предоставление акций посредством:
 - открытой подписки
 - публичных торгов
 - приглашения на переговоры
- непосредственная приватизация применена в случае 2216 ГП
 - продажа
 - вклад в имущество общества
 - аренда персонала

НАПЛЫВ НЕПОСРЕДСТВЕННЫХ ВНЕШНИХ ИНВЕСТИЦИЙ (II)



источник: PAIILZ

Сводный наплыв НВИ в период экономической трансформации (в млрд. долларов)



ОТКРЫТИЕ ЭКОНОМИКИ



- либерализация принципов экономического внешнего сотрудничества
- динамический рост доли частного сектора а оборотах ВТ
- глубокое снижение уровня таможенных ставок на промышленные товары (1989 – в среднем 18,7%, 2000 – 2,5%)
- уменьшение значения автономных инструментов коммерческой политики в пользу договорных инструментов

Частный сектор	1990	2001
доля в экспорте (%)	4,9	86,4
доля в импорте (%)	14,4	90,7

*источник:
RCSS*

СДВИГ В ГЕОГРАФИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

радикальное изменение направлений
оборотов с востока на запад

1988	1993
страны СЭВ 41,8% - экспорт 42,7% - импорт	страны Центральной Европы и СНГ 13,8% - экспорт 14,1% - импорт
страны ЕЭС 25,9% - экспорт 24,7% - импорт	страны ЕС 69,2 % - экспорт 64,8% - импорт

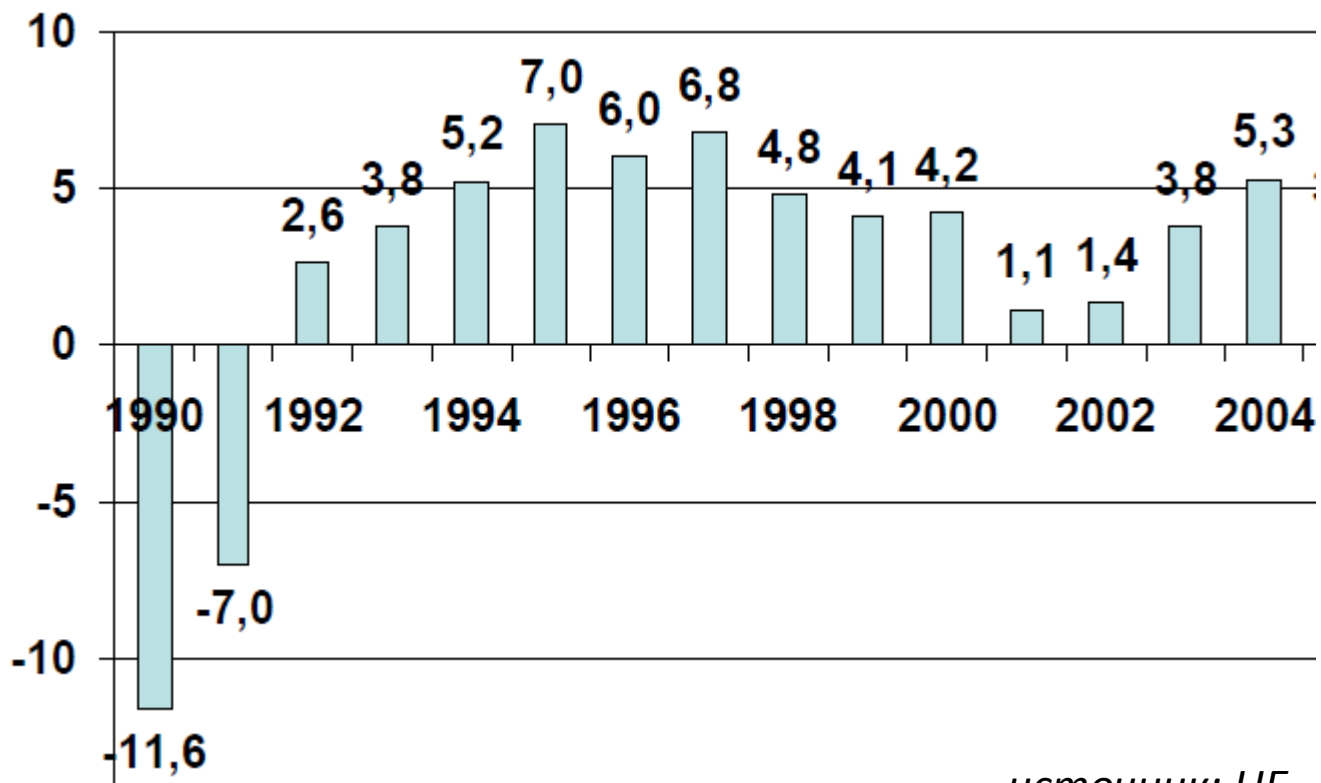
*источник:
RCSS*



УЧАСТИЕ В ПРОЦЕССАХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

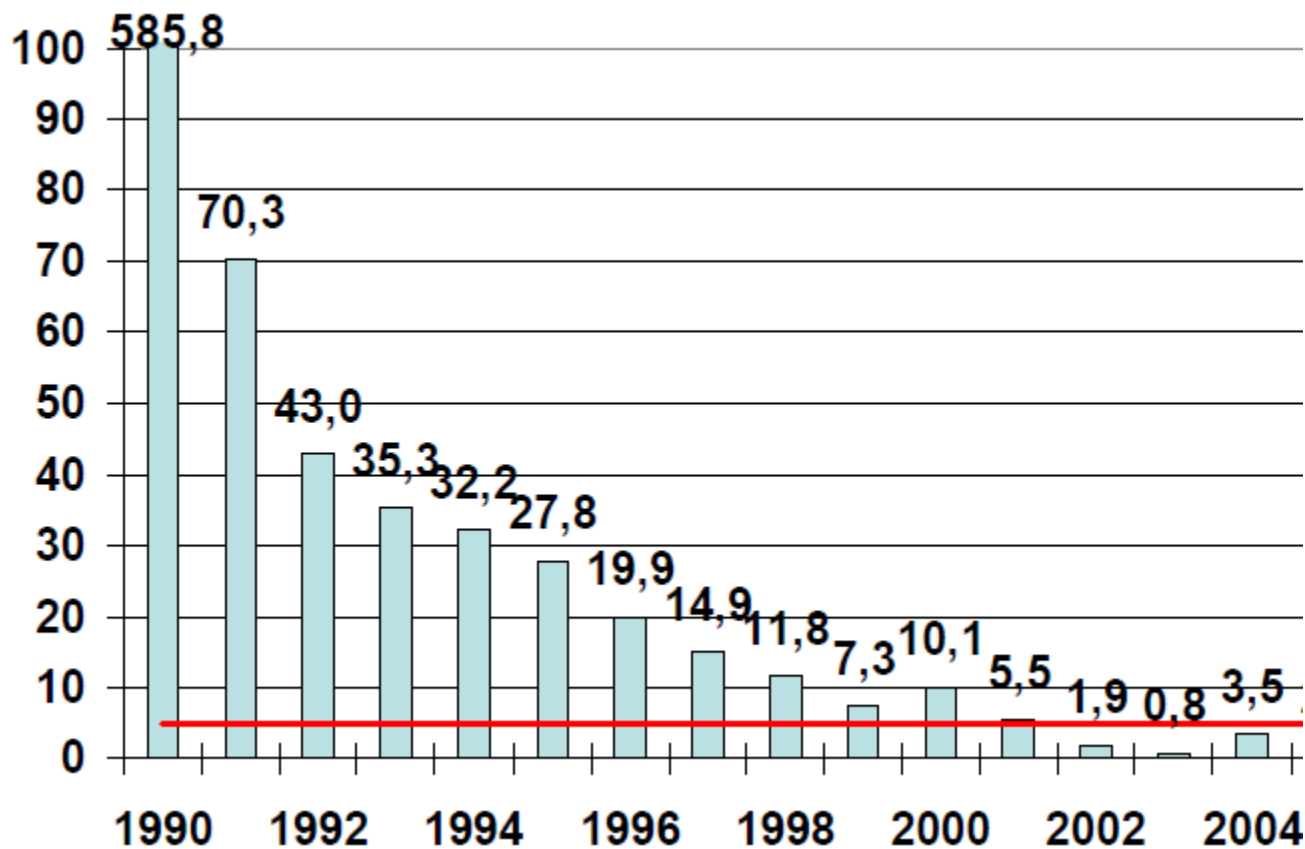
- возвращение Польши в МВФ (членство в период 1944-50 и снова с 1986)
- создание зоны свободной торговли со странами:
 - ЕС (Европейское соглашение) – III 1992 / II 1994
 - Центральной Европы (CEFTA) – III 1993
 - EFTA – XI 1993
- вступление Польши в ВТО (VII 1995, член-основатель)
снижение таможенных ставок:
 - на промышленные товары в среднем на 37% по 2001 год
 - на сельскохозяйственное производство на 36% по 2000 год
- принятие Польши в OECD (XI 1996)

ДИНАМИКА ВВП



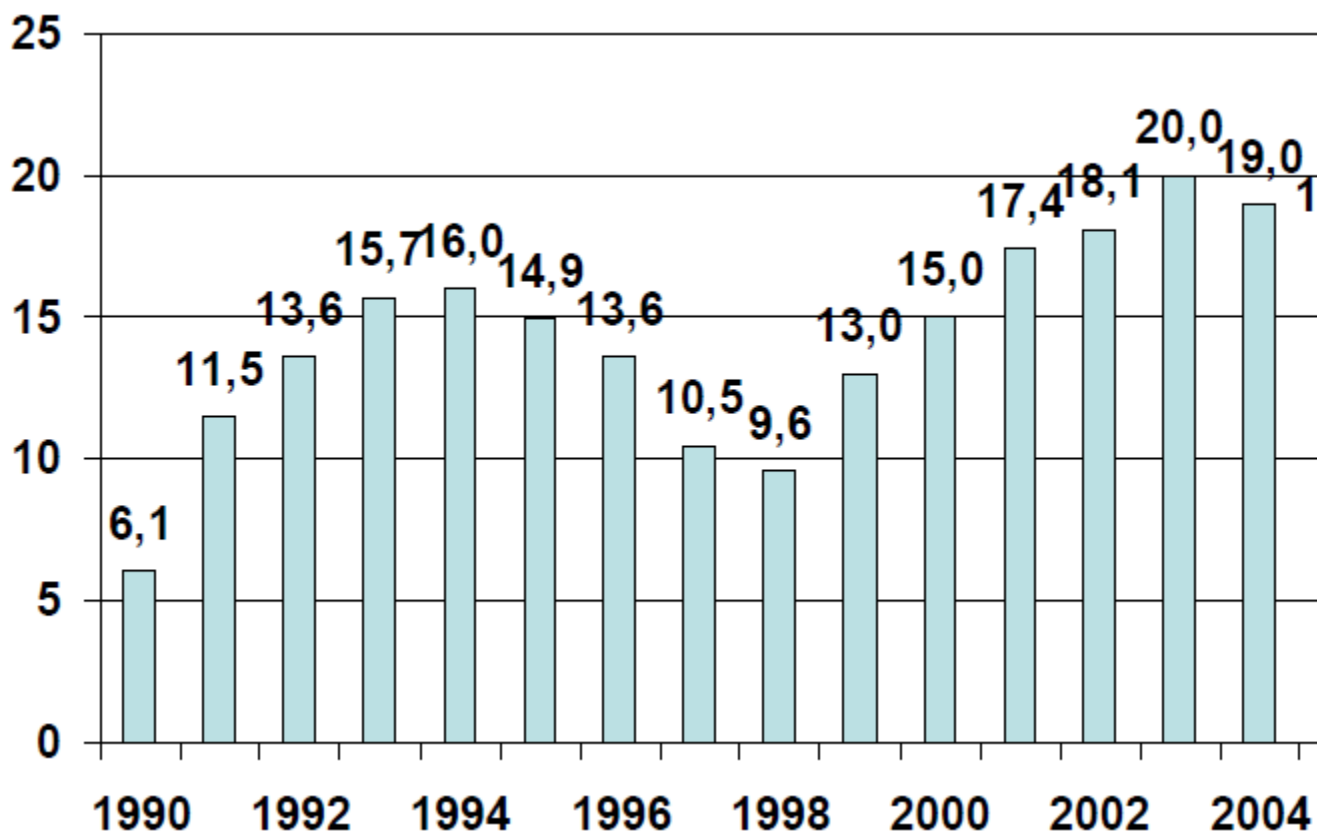
источник: UE
Poznań

ДИНАМИКА ИНФЛЯЦИИ



источник: UE
Poznań

УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ



источник: UE
Poznań

ОБЩЕСТВЕННЫЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

- продление средней продолжительности жизни :

	przeciętna długość życia (w latach)	
	1990	2004
mężczyźni	66,2	75,2
kobiety	70,7	79,2

источник:
GUS

- рост образовательных амбиций общества и уровня образования – увеличение числа людей, продолжающих свое образование на разных уровнях, особенно студентов
- повышение стандарта снабжения домашних хозяйств товарами длительного пользования
- осязаемое ограничение выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду



ДОСТИЖЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

- создание прочного фундамента рыночной экономики
- обеспечение правильного функционирования рынка потребительских благ - устранение «экономики дефицита»
- открытие и интернационализация экономики, расширение ее проэкспортной ориентации
- рост достоверности Польши как экономического партнера и места осуществления зарубежных инвестиций
- выгодное геостратегическое положение - членство в ВТО, ОЭСР, НАТО и ЕС
- динамизация развития сектора услуг

2004 и ПОЗЖЕ...

2004-06 2007-13	использование средств из фондов ЕС: - в финансовой перспективе 2004-06: 12, 8 млрд. евро (6% по размещению ЕС) - в финансовой перспективе 2007-13: 63,7 млрд. евро (19,4 % по размещению ЕС)
2007	вступление Польши в Шенгенскую зону – отмена пограничного контроля на границах с DE, CZ, SK, LT
2008/09	глобальный финансовый кризис: Польша – «зеленый остров»
2011	принятие председательства Польшей в Евросоюзе



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ



Polskie Stowarzyszenie Badań Wspólnoty Europejskiej
Polish European Community Studies Association



Rzeczpospolita Polska
Ministerstwo
Spraw Zagranicznych